

Vom Open-Data-Portal zum Transparenzportal – Eine aktuelle Fallstudie

Lothar Hotz
Hamburger Informatik Technologie Center (HITEC) e.V.,
Universität Hamburg

Braunschweig, 21.3.2014

HITEC

HAMBURGER INFORMATIK
TECHNOLOGIE-CENTER

Transparenzgesetz der Stadt Hamburg / HmbTG

- Bereitstellung von behördlichen Dokumenten und Daten
- Ziel: Erfüllung des Transparenzgesetzes zum 4.10.2014

Transparenzgesetz der Stadt Hamburg / HmbTG

„Zweck dieses Gesetzes ist es, durch ein **umfassendes Informationsrecht** die bei den in § 2 Absatz 3 bezeichneten Stellen vorhandenen Informationen unter Wahrung des Schutzes personenbezogener Daten **unmittelbar der Allgemeinheit zugänglich zu machen** und zu verbreiten, um über die bestehenden Informationsmöglichkeiten hinaus die demokratische Meinungs- und Willensbildung zu fördern und eine Kontrolle des staatlichen Handelns zu ermöglichen.“

§ 2 Absatz 3 grob: Alle Behörden

15 Informationsgegenstände

1. Vorblatt und Petikum von Senatsbeschlüssen
2. Mitteilungen des Senats an die Bürgerschaft
3. in öffentlicher Sitzung gefasste Beschlüsse nebst den zugehörigen Protokollen und Anlagen
4. Verträge der Daseinsvorsorge
5. Haushalts-, Stellen-, Bewirtschaftungs-, Organisations-, Geschäftsverteilungs- und Aktenpläne
6. Globalrichtlinien, Fachanweisungen und Verwaltungsvorschriften,
7. amtliche Statistiken und Tätigkeitsberichte
8. Gutachten und Studien, soweit sie von Behörden in Auftrag gegeben wurden, in die Entscheidung der Behörde einfließen oder ihrer Vorbereitung dienen
9. Geodaten

15 Informationsgegenstände

10. Ergebnisse von Messungen, Beobachtungen und sonstigen Erhebungen über schädliche Umwelteinwirkungen, Umweltgefährdungen sowie über den Zustand der Umwelt, die von einer Behörde außerhalb ihrer Überwachungstätigkeit im Einzelfall durchgeführt werden

11. das Baumkataster

12. öffentliche Pläne, insbesondere Bauleit- und Landschaftspläne,

13. die wesentlichen Regelungen erteilter Baugenehmigungen und -vorbescheide

14. Subventions- und Zuwendungsvergaben

15. die wesentlichen Unternehmensdaten städtischer Beteiligungen einschließlich einer Darstellung der jährlichen Vergütungen und Nebenleistungen für die Leitungsebene.

Anforderung durch das HmbTG

- Konkret benannte Fachsysteme (z.B. Baumkataster)
- Indirekt als Informationsgegenstand (Geodaten) – welche genau?
- „unverzüglich“
- Durchsuchbarkeit (Metadaten und Volltext)
- Historisierung alter Informationsstände
- Aufbewahrung für 10 Jahre
- Maschinelle Lesbarkeit, Standardformate / herstellerunabhängig
→ Basis für neue Apps
- Zielgruppen → Lesbarkeit für Menschen
- Datenschutz, Schwärzung sensibler Informationen

Arten von Liefersystemen

- Behörden, die Export vorsehen, aber nicht selbst gemäß des HmbTG speichern können (*nicht-persistierende Liefersysteme*)
 - Speicherung notwendig
- Behörden, die Export vorsehen und selbst Speichern können (*persistierende Liefersysteme*)
 - “Harvesten” notwendig
- Behörden, die noch keinerlei Export vorsehen
 - Neuer behördeninterner Prozess notwendig
 - Schwärzung notwendig
 - Speicherung notwendig

Liefersystem	Behörde	Informationsgegenstand
BACOM, Baugenehmigungen	N/ITB	13 Baugenehmigungen
elektr. Aufgrabeschein (eAGS)	N/ITB	00 Freiwillig
Allris	N/ITB	03 Öffentliche Beschlüsse
schulrecht.hamburg.de	BSB	06 Verwaltungsvorschriften
Arten + Biotopschutz	BSU	12 Pläne
Artenkataster	BSU	10 Erhebungen und Messungen
Badegewässer	BSU	09 Geodaten
Baumkataster	BSU	10 Erhebungen und Messungen
Bebauungspläne (Senat)	BSU	11 Baumkataster
Biotopkataster	BSU	12 Pläne
Bohrungen	BSU	10 Erhebungen und Messungen
DGP ; Digitaler Grünplan	BSU	09 Geodaten
Digitales Landschaftsprogramm (LAPRO)	BSU	12 Pläne
Eingriffskataster (Kompensationsverzeichnis)	BSU	12 Pläne
FIS Bodenschutz	BSU	09 Geodaten
Flächennutzungsplan (FNP)	BSU	12 Pläne
Fluglärmdaten	BSU	10 Erhebungen und Messungen
Gewässerbauwerke	BSU	09 Geodaten
Grundwasserschutz Hamburg	BSU	
Integrierte Entwicklungskonzepte, IEK	BSU	09 Geodaten
Luftmessnetz	BSU	10 Erhebungen und Messungen
Abfluss Oberflächengewässer (q-Werte)	BSU	10 Erhebungen und Messungen
Öffentliche Toiletten	BSU	09 Geodaten
Pegelstände (Binnenpegel)	BSU	10 Erhebungen und Messungen

Liefersystem	Behörde	Informationsgegenstand
Radrouten (in Grünanlagen)	BSU	09 Geodaten
Schutzgebietskataster	BSU	09 Geodaten
Stadtteilinformationen	BSU	
Wasserbuch (Geronimus)	BSU	09 Geodaten
Wassergüte-MN	BSU	10 Erhebungen und Messungen
Wasserw. Maßnahmen	BSU	
Wasserwirtschaftliches Messnetz	BSU	09 Geodaten
Parlamentsdatenbank Parldok	Bürgerschafts kanzlei	02 Mitteilungen des Senats an die Bürgerschaft
INEZ	FB	14b Zuwendungsvergaben
FIS (Fachinformationssystem)	KB	09 Geodaten
Geoserver	LGV	09 Geodaten
Liegenschaftskataster	LIG	09 Geodaten
verschiedene Fachverfahren	StatNord	07a Amtliche Statistiken
Geoanwendungen	StatNord	09 Geodaten
Schulinfosystem	BSB	
IMIS - Integriertes Mess- und Informationssystem	BGV	10 Erhebungen und Messungen
Nitratmessnetz	BSU	10 Erhebungen und Messungen
Wasserrahmenrichtlinie	BSU	10 Erhebungen und Messungen
Radwegdatenbank	BWVI	09 Geodaten
Baubeschränkungskarte Luftverkehr	BWVI	09 Geodaten
Parkplätze	BWVI	09 Geodaten
Parkhäuser	BWVI	09 Geodaten 10 Erhebungen und Messungen
Bike+Ride Anlagen	BWVI	09 Geodaten
Dynamische Baustellendaten	BWVI	09 Geodaten
Mautstrassen	BWVI	09 Geodaten

Braunschweig, 21.3.2014

HITec

HAMBURGER INFORMATIK
TECHNOLOGIE-CENTER

Liefersystem	Behörde	Informationsgegenstand
Strategisches Netz für das Verkehrsmanagement	BWVI	09 Geodaten
Elektroladestationen	BWVI	09 Geodaten
Verkehrslage	BWVI	09 Geodaten 10 Erhebungen und Messungen
Schülerstatistik	BSB	07a Amtliche Statistiken
HMDK	LGV	09 Geodaten
Wohnungsbau-Daten	BSU	09 Geodaten
Infoline Sozialhilfe	BASFI	06 Verwaltungsvorschriften
Topologisches Gewässernetz	BSU	09 Geodaten
Hochwasserrisikogebiete	BSU	09 Geodaten
Typo3 CMS	StatNord	07a Amtliche Statistiken
Amtlicher Anzeiger	JB	§10(8) sonstige VÖ-Pflichten
d.3 Archiv	GMH / SBH	08 Gutachten und Studien 04 Verträge
Veröffentlichungsprozess	FB / KB	08 Gutachten und Studien 04 Verträge
P+R Hamburg	BWVI	09 Geodaten 10 Erhebungen und Messungen

Kernentscheidungen

- Aufbau auf dem vorhandenen Open-Data-Portal Hamburg (daten.hamburg.de) und dem
- Hamburger Metadatenkatalog (hmdk.de)
- Metadatenmodell für das HmbTG
 - Registereintrag besteht aus mehreren Dokumenten oder Daten
 - Abbildungen notwendig
- Web-Portal, welches eine Suche auf allen Liefersystemen erlaubt
 - Globale Suche, erweiterte Suche, Suchdarstellung, Volltext
 - API für den Zugriff von App-Entwicklungsfirmen
- Umfassende Architektur

Metadatenmodell

- Titel
- Beschreibung
- Kategorie
- Informationsgegenstand
- DokumentID
- Schlagwörter
- Nutzungsbestimmungen
- Veröffentlichende Stelle
- Ansprechpartner
- Weitere Informationen
- **Ressourcen**
 - Name
 - URL
- Offline-Datum
- Volltext
- Beziehungsverknüpfungen

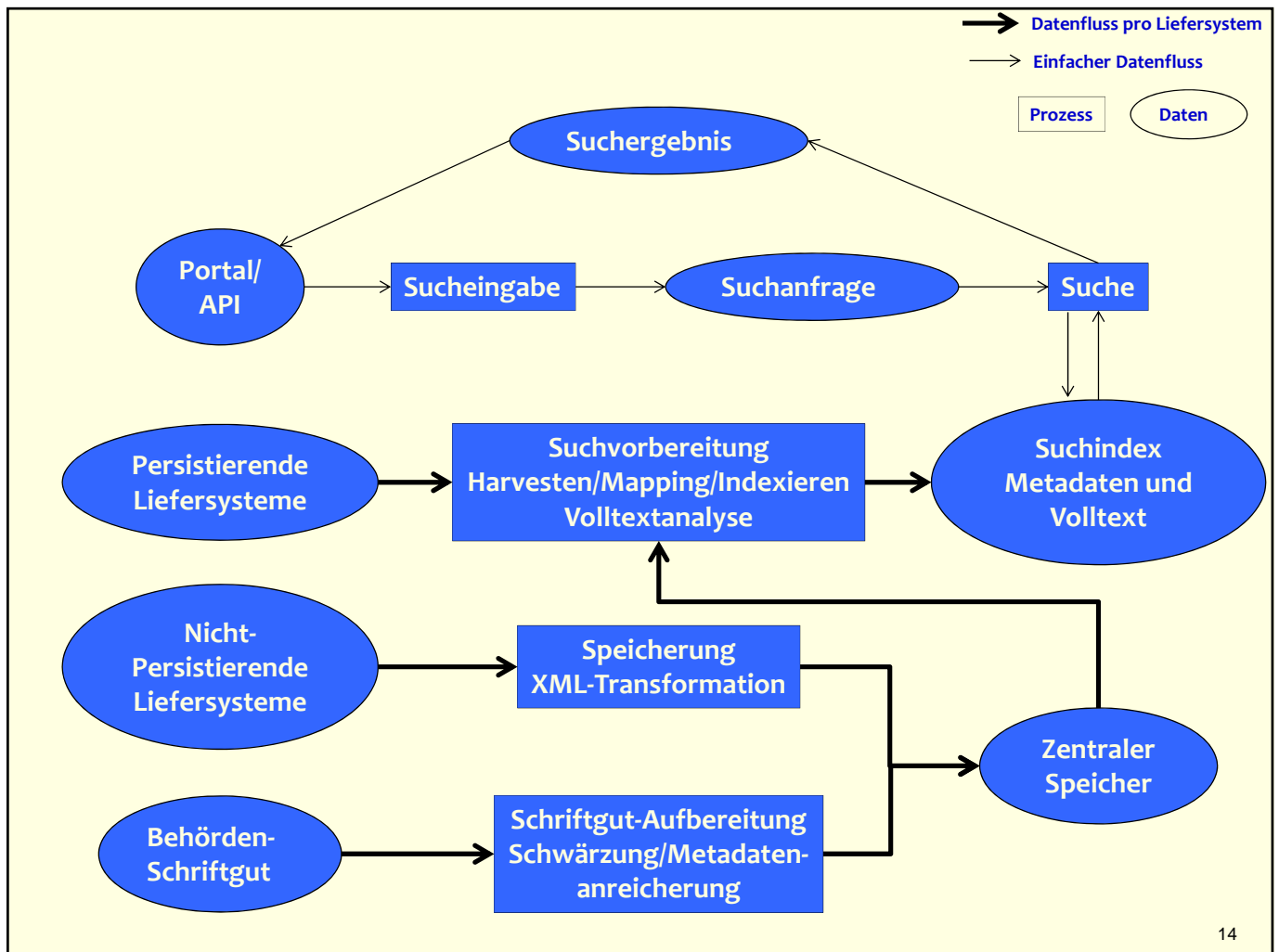
Erster Portalentwurf

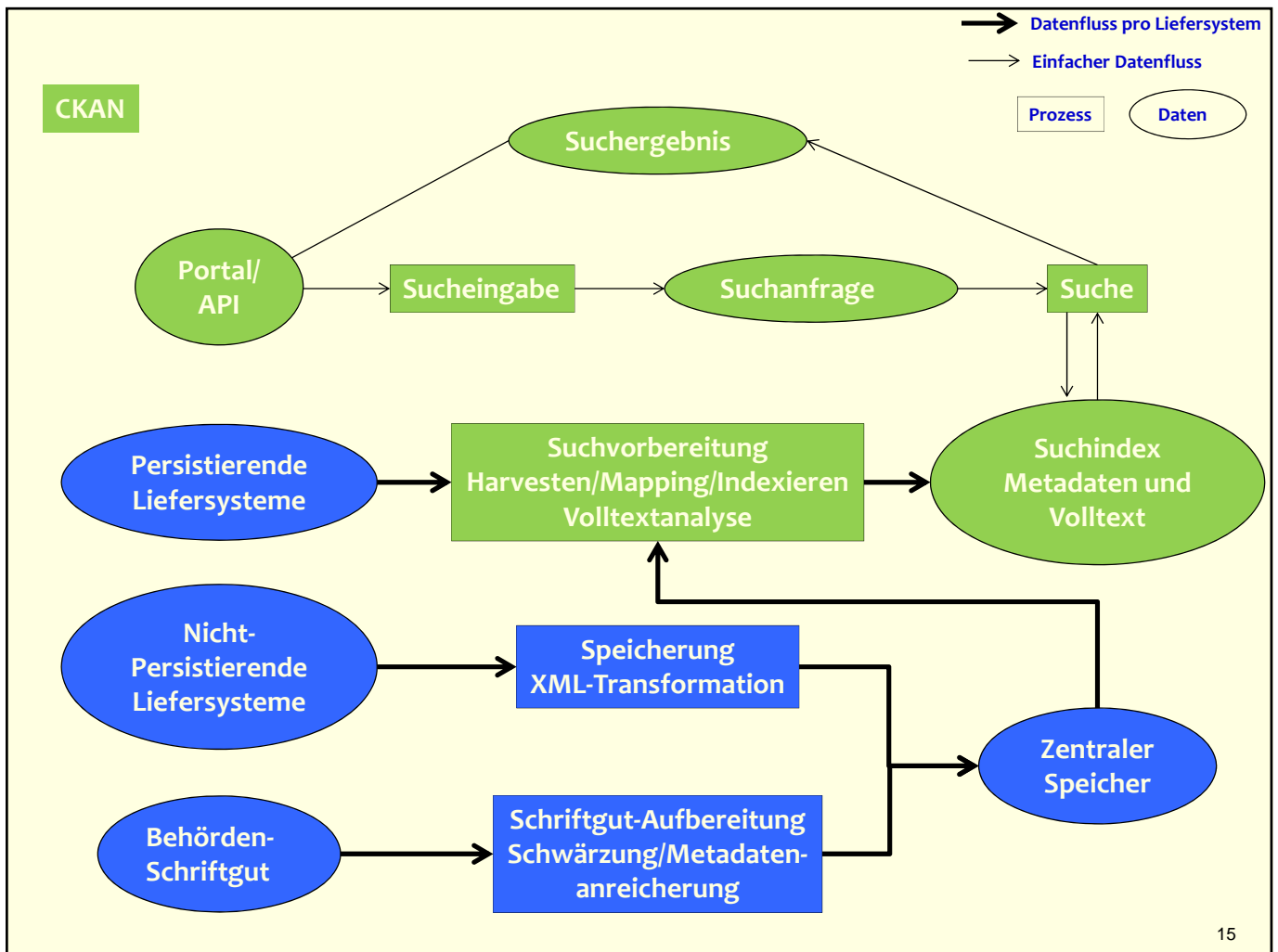
The screenshot displays the Hamburg.de search portal. At the top, there is a navigation bar with 'Suche' and 'SUCHEN' buttons, and a secondary bar with 'HAMBURGER', 'BESUCHER', 'POLITISCHES', and 'TOP-SERVICES'. The main header includes weather information (WIND 4, 6°C) and a search bar with the text 'Portal durchsuchen' and 'Kindergarten'. Below the search bar, the results are sorted by 'DATUM' and 'TITEL'. The search results list four items: 'Geo-Online - Portal Hamburg' (17.03.2014), 'Drucksache VO/13/792' (06.03.2014), 'Drucksache VO/11/692-1' (06.03.2014), and 'Bebauungsplan Langenhorn 22 Blatt 2 Hamburg' (17.03.2014). Each result includes a brief description and a 'KARTE' button. On the right side, there is a section for 'IHRE SUCHANFRAGE' with a 'SUCHANFRAGE ÄNDERN' button and a 'Ergebnisse filtern:' section with options for FORMAT (HTML, PDF, DATA, GML), DATENTYP (Html, Dataset, App), INFORMATIONSGEGENSTAND, THEMA, and LIZENZ.

Braunschweig, 21.3.2014

HITec

HAMBURGER INFORMATIK
TECHNOLOGIE-CENTER





CKAN / ckan.org

- CKAN (Comprehensive Knowledge Archive Network), the world's leading open-source data portal platform
 - CKAN is a powerful data management system that makes data accessible – by providing tools to streamline publishing, sharing, finding and using data. CKAN is aimed at data publishers (national and regional governments, companies and organizations) wanting to make their data open and available.

data.gov.uk/data/search?q=Queen&unpublished=false

DATA.GOV.UK^{Beta}
Opening up Government

Home Data Apps Interact

Datasets Map Search Data Requests Publishers Public Roles & Salaries OpenSpending Spend Reports Site Analytics

/ Datasets

Queen

or conduct map based search

SHOW ONLY...

Published datasets

NII DATASETS

Hide NII datasets (11)

LICENCE

Open Government Licence (8)

Non-Open Government Licence (3)

THEME

Government Spending (3)

Government (3)

Geography (2)

11 Results

Sort by: Relevance

Spend over £500 at the Queen Elizabeth II Conference Centre

Queen Elizabeth II Conference Centre

A monthly-updated list of all financial transactions spending over £500 made by the Queen Elizabeth II Conference Centre as part of the Government's commitment to transparency in...

Spending

CSV

Spend over £25,000 in Queen Victoria Hospital NHS Foundation Trust

Queen Victoria Hospital NHS Foundation Trust

A monthly-updated list of all financial transactions spending over £25,000 made by Queen Victoria Hospital NHS Foundation Trust, as part of the Government's commitment to transparency in...

Spending

CSV

UK Honours

Cabinet Office

Lists of those who have received honours at New Year and on the Queen's official birthday in June each year since 2012. Information is updated after each

Society

NII CSV HTML

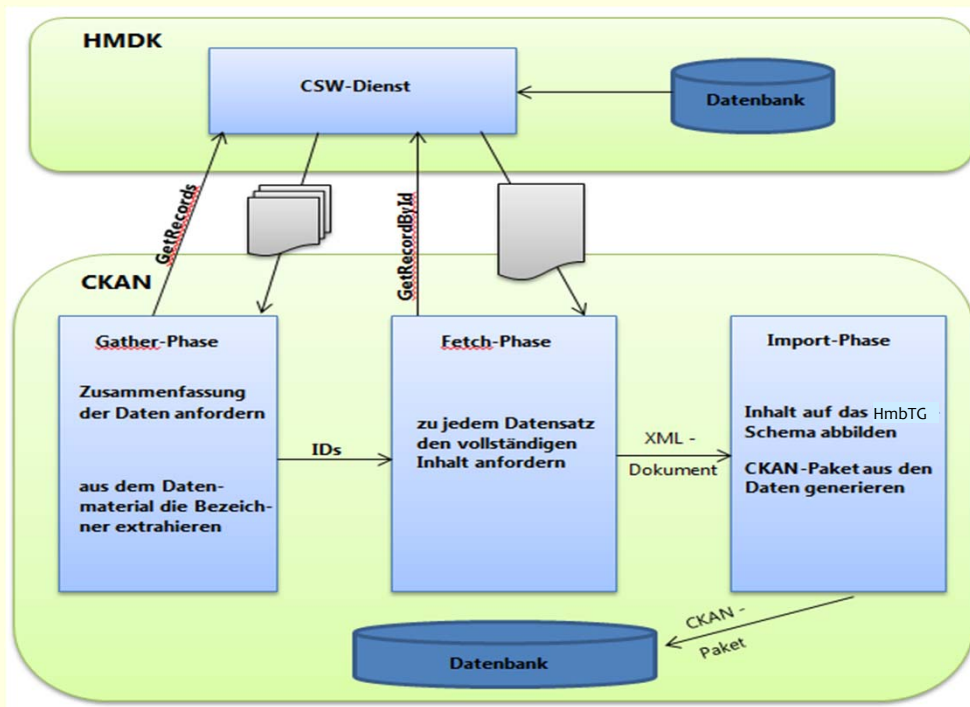
17

Aufgaben des CKAN beim HmbTG

- Harvesting von Metadaten über Datenobjekte
- Indexieren der Metadaten und Volltexte
- Bereitstellen einer Solr-Suche inkl. Filter und erweiterter Suche
- Portal-Funktionen: Teaser, News...

- Aber: Harvester mit Abbildung auf Metadatenschema pro Liefersystem notwendig
- Ca. 60 Liefersysteme

Phasen des Harvesting*



Catalogue Service for the Web (CSW).
Hamburger Metadaten Katalog (HMDK)

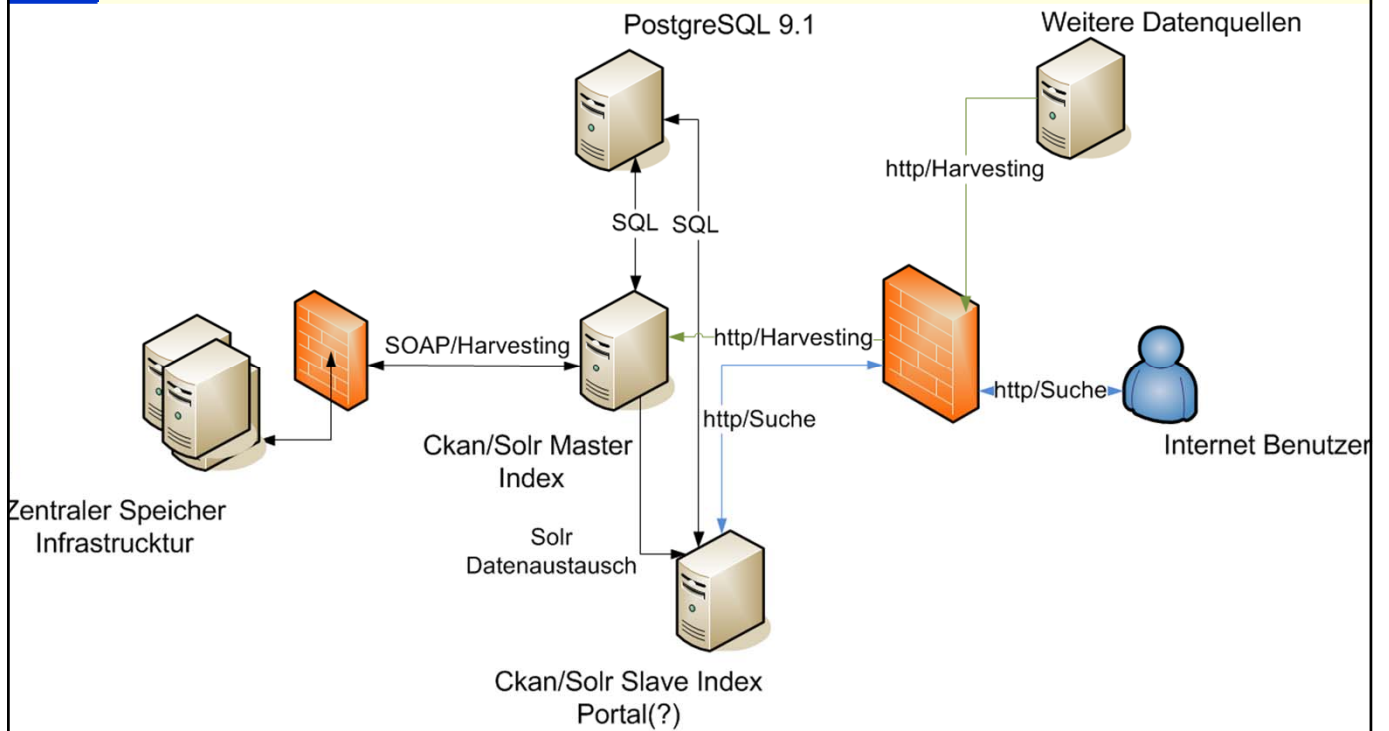
*: Inhalt von Fraunhofer Fokus
Braunschweig, 21.3.2014

HITec

HAMBURGER INFORMATIK
TECHNOLOGIE-CENTER

19

Server-Infrastruktur



Braunschweig, 21.3.2014

HiTec

HAMBURGER INFORMATIK
TECHNOLOGIE-CENTER

Beteiligte Partner

- Finanzbehörde der Stadt Hamburg
 - Auftraggeber
 - Fachliche Erarbeitung der Liefersysteme
- Dataport als behördeninterner IT-Anbieter
 - Zentraler Speicher
 - Harvester
- HITEC e.V. / effective Webwork
 - Architektur und Portalkonzept
 - Harvester
- Fraunhofer Fokus
 - CKAN-Erweiterungen
 - Harvester

Organisationsaspekte

- Koordination der Entwicklungsbeteiligten
- Koordination der liefernden Behörden
- Juristische Abklärung des Gesetzes
- Controlling der Dienstleister
- Schulungen
- Öffentlichkeitsarbeit

Aktueller Stand

- 1 Welle Liefersysteme (ca. 12)
- Einbeziehung des Hamburger Metadaten Katalogs (HMDK)
- Zentraler Speicher
- Behörden interner Workflow
- Harvester: Parlamentsdatenbank, HMDK, 7 Bezirksdatenbanken, Baugenehmigungen, Workflow
- Server-Infrastruktur

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

Braunschweig, 21.3.2014

HITec

HAMBURGER INFORMATIK
TECHNOLOGIE-CENTER